

Paquete Económico 2023.
Perspectivas, retos y oportunidades de
las Finanzas Públicas para Estados y
Municipios

Los ingresos presupuestarios para 2023 crecen 0.8%

- Para 2023, se estima una recaudación equivalente al **22.7%** del PIB. Esto es **10%** y **0.8%** mayor respecto a lo **aprobado** y **estimado** para 2022, respectivamente.
- Se estima que la **recaudación tributaria** sea equivalente a **14.7% del PIB**, lo que es, **11.7%** y **9.9%** mayor respecto a lo **aprobado** y **estimado** para 2022, respectivamente.
- Las variación es impulsada por los **estímulos a gasolinas**, que disminuyen el **IEPS**, y el **fortalecimiento administrativo**, que incrementa el **IVA** e **ISR**.



Ingresos
tributarios
ILIF 2023

\$7,123,474.0 MDP

VARIACIÓN LIF 2022 +10.0%

VARIACIÓN 2022 CGPE +0.8%

PIB 22.7%

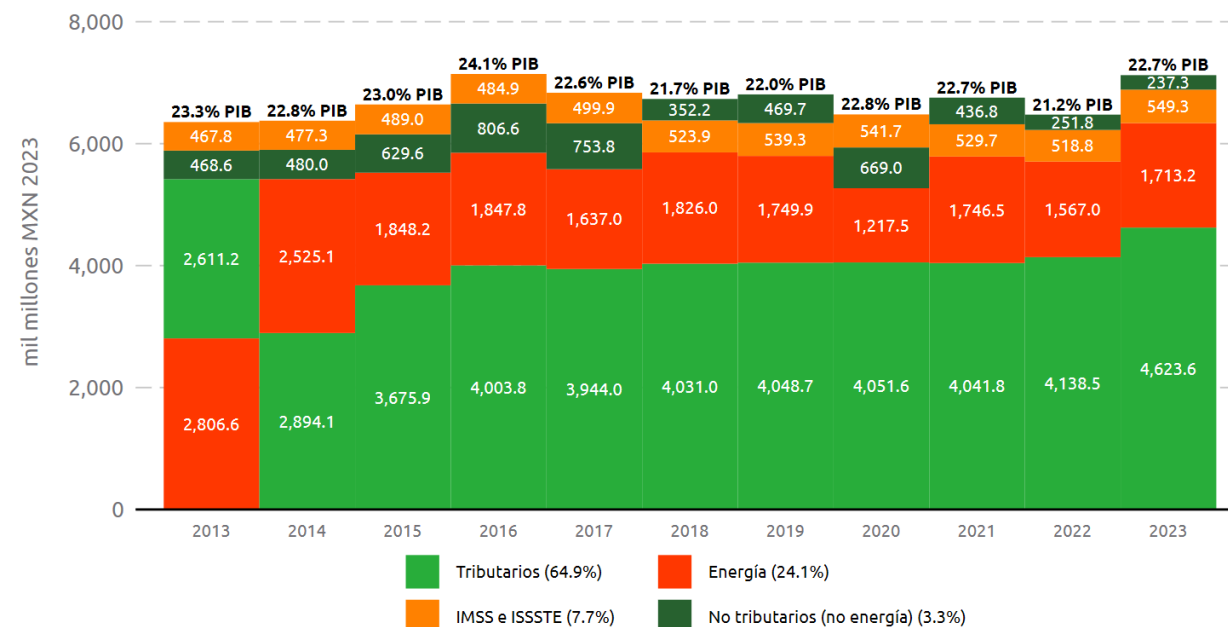


ILIF 85.8%



2

Ingresos públicos presupuestarios



Nota: Porcentajes entre paréntesis son con respecto al total de 2023.

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de la SHCP/EOFP y PE 2023.

Se reduce espacio fiscal para 2023

- A pesar de la variación positiva, la proporción del presupuesto que se dirige al **gasto programable disminuiría 2.2 puntos porcentuales** respecto a lo aprobado en 2022.
- Se priorizaría el gasto federalizado, las pensiones y el costo financiero de la deuda, que en conjunto concentran el 63.2% del presupuesto.
- El **espacio fiscal** para 2023 sería equivalente a **2% del PIB**, por lo que se tendrían **4 mil 751 pesos por persona** para realizar política pública, 2.8% menos que lo previsto en 2022.



Gasto neto total PPEF 2023

\$8,299,647.8 MDP

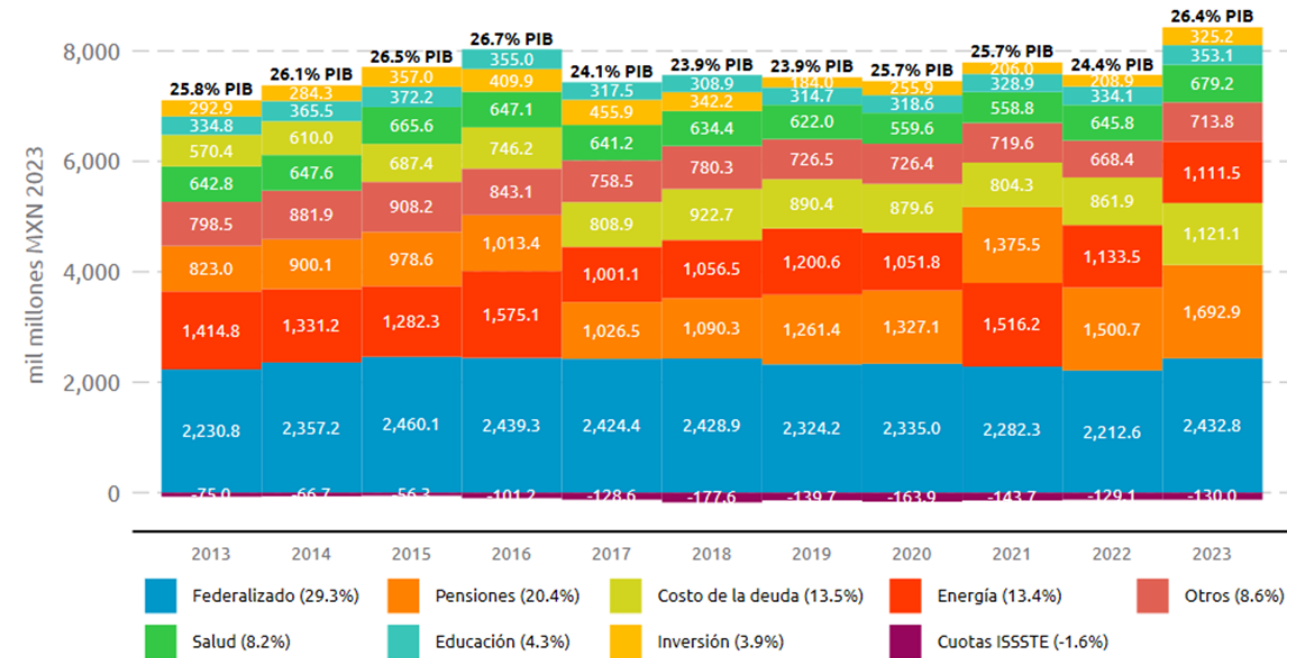
VARIACIÓN PEF 2022 **+11.6%**

PIB 26.4%



3

Gasto público presupuestario



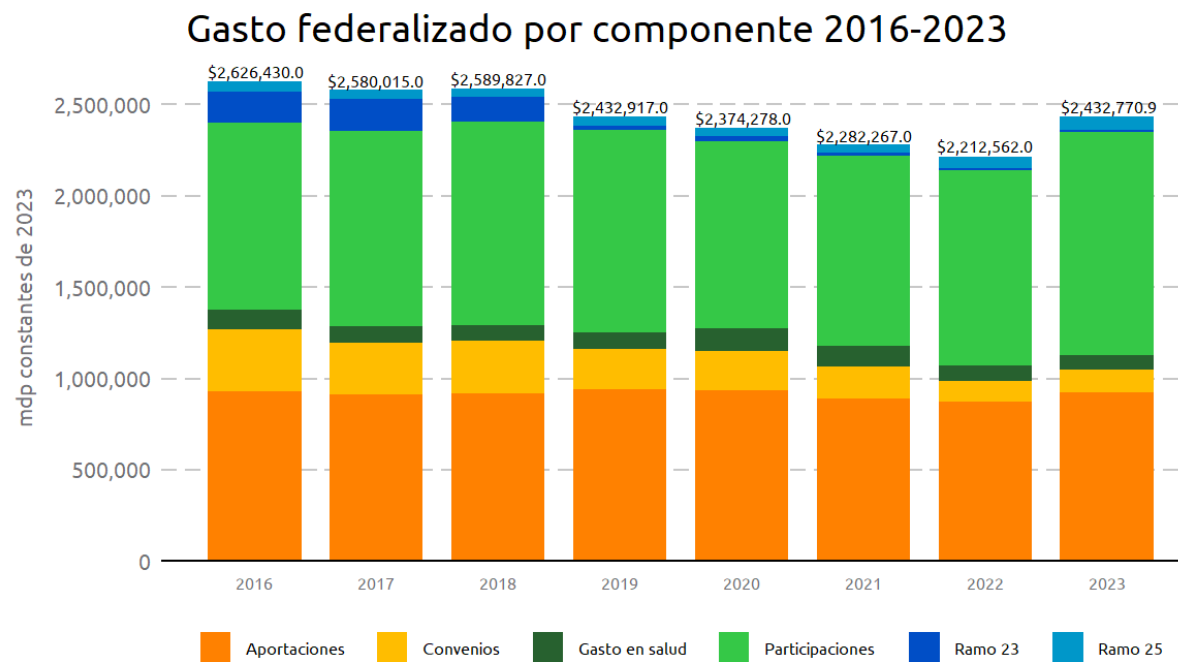
Nota: Porcentajes entre paréntesis son con respecto al total de 2023.

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de la SHCP/Cuentas Públicas y PE 2023.

EL GASTO FEDERALIZADO

Evolución del gasto federalizado

- **El gasto federalizado aumentaría 9.9% en 2023.** Este monto permitiría ver un aumento real desde 2020 por 2.5%.
- **Las participaciones crecerían 14.1%,** las aportaciones 6.1% y los convenios 4.9%.
- **El gasto en educación creció 3.9%, en salud creció 1.3% y protección social y apoyo a la vivienda 14.7%.**



Fuente: elaborado por CIEP con información de SHCP (Cuentas Públicas 2016-2021, PEF 2022 y PPEF 2023).

El gasto federalizado 2023 por componente

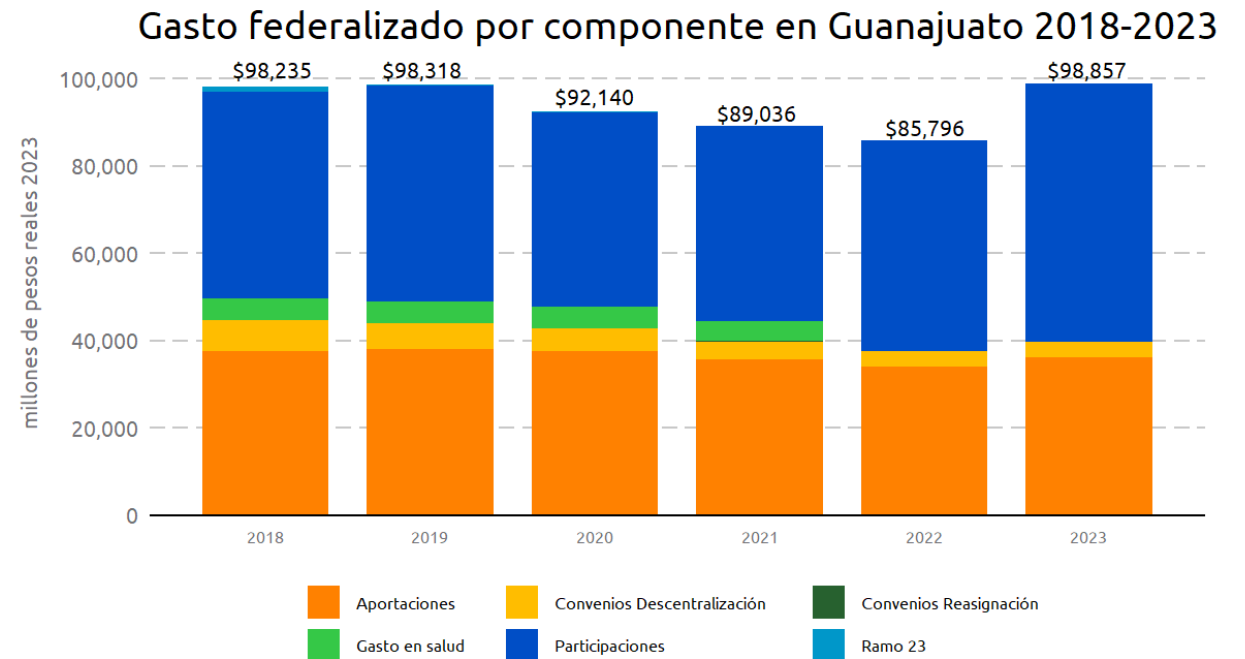
Rubro	Promedio nacional	Guanajuato
Educación per cápita	\$ 5,647.77	\$ 3,702.83
Salud per cápita	\$ 1,285.96	\$ 688.64
Protección social per cápita	\$ 2,463.88	\$ 2,025.69

Guanajuato, el estado con mayor crecimiento real para 2023 (millones de pesos)

Estados	2022	2023	cambio % real
Guanajuato	\$ 85,768.8	\$ 98,856.9	15.2
Nayarit	\$ 23,333.3	\$ 26,491.11	13.5
Yucatán	\$ 36,658.3	\$ 41,421.1	12.9
Quintana Roo	\$ 27,707.6	\$ 31,158.7	12.4
Ciudad de México	\$ 215,356.4	\$ 241,277.5	12.
Jalisco	\$ 121,245.3	\$ 134,425.1	10.8

El gasto federalizado en Guanajuato

- Los ingresos por gasto federalizado en Guanajuato para 2023 **crecen 15.2% en, términos reales, respecto a lo aprobado en 2022.**
- Se presenta **por primera vez un crecimiento real desde 2019**, siendo de 0.5%



Fuente: elaborado por el CIEP con información de SHCP(Cuentas públicas 2018-2021, PEF 2022, PPEF 2023)

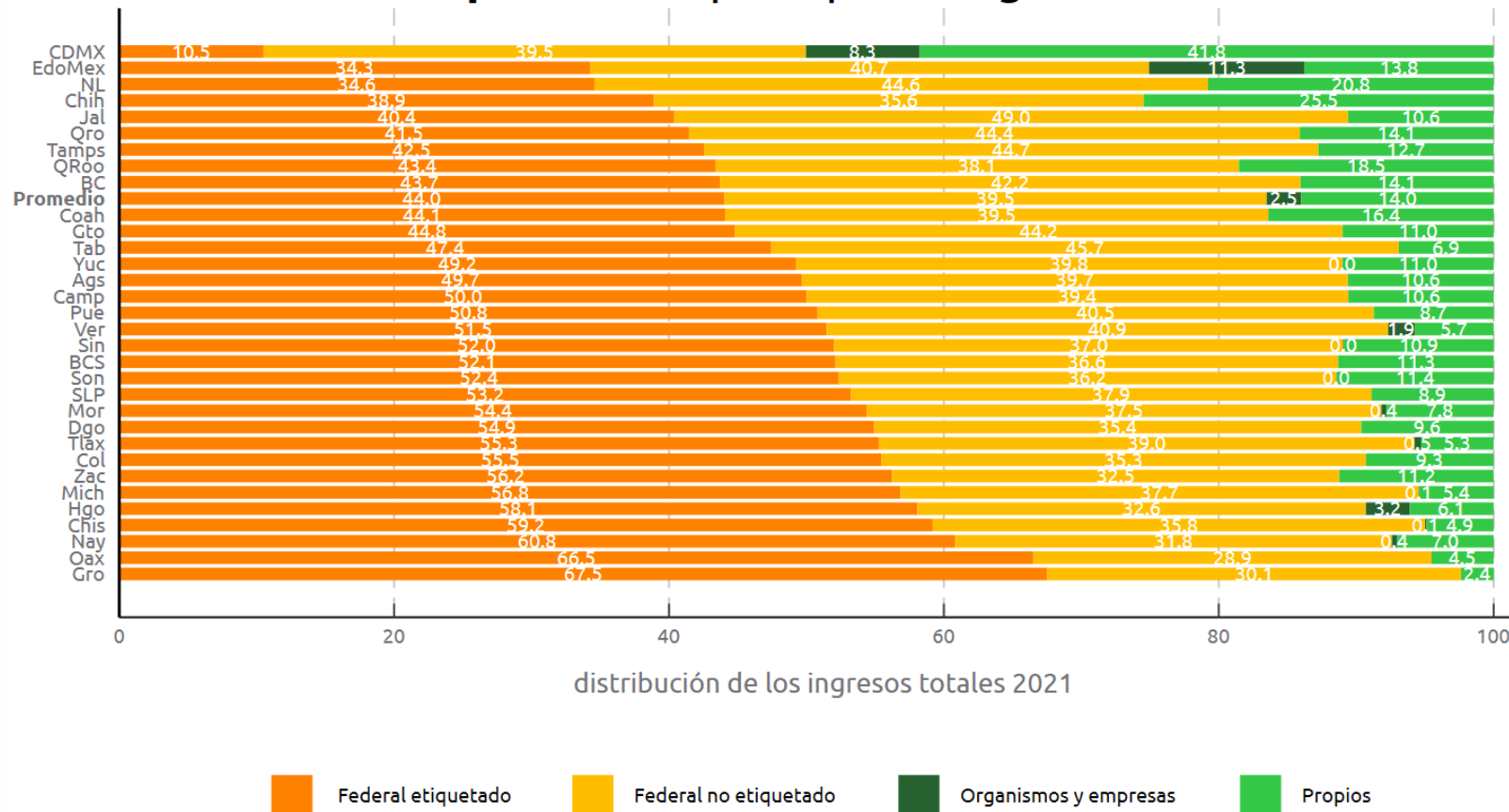
INGRESOS Y DEUDA SUBNACIONAL

Ingresos subnacionales

10

- Los ingresos de los estados provienen de tres fuentes: **federales, organismos y empresas subnacionales, y propios.**
- Durante 2021, a nivel nacional, el **44%** de los ingresos estatales tienen un destino estipulado por la **federación**; sin embargo, el rango va de 10.5 a 67.5%.
- El **82.7%** de los ingresos estatales son **transferidos por la Federación**; en contraste, el **14%** proviene de **recursos propios.**

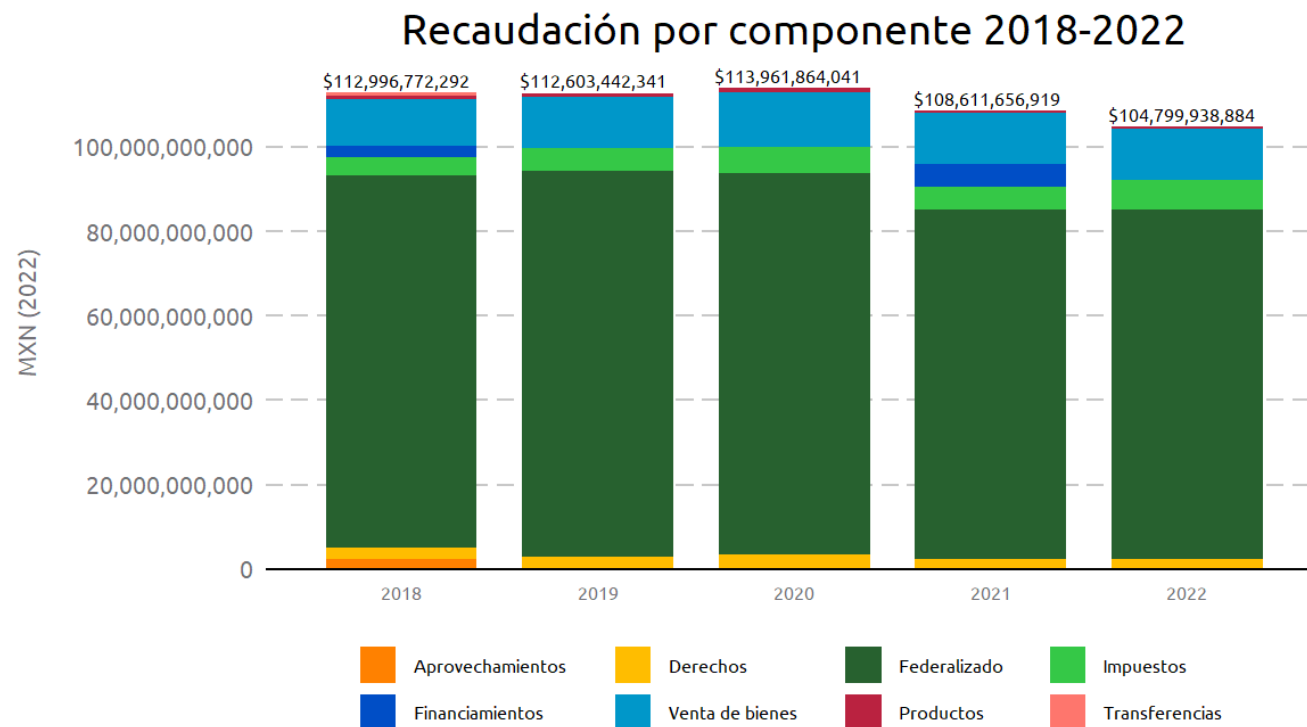
Dependencia por tipo de ingreso



Ingresos en Guanajuato

11

- Los ingresos del estado de Guanajuato cayeron en 2022 3.9% con respecto a 2021 y siguen mostrando montos inferiores a lo observado previo a la pandemia.
- El gasto federalizado es la fuente de ingresos más importante del estado de Guanajuato. En 2022 representa el 89.3% de los ingresos totales.
- La recaudación por impuestos representó solamente el 7.5% de los ingresos totales.



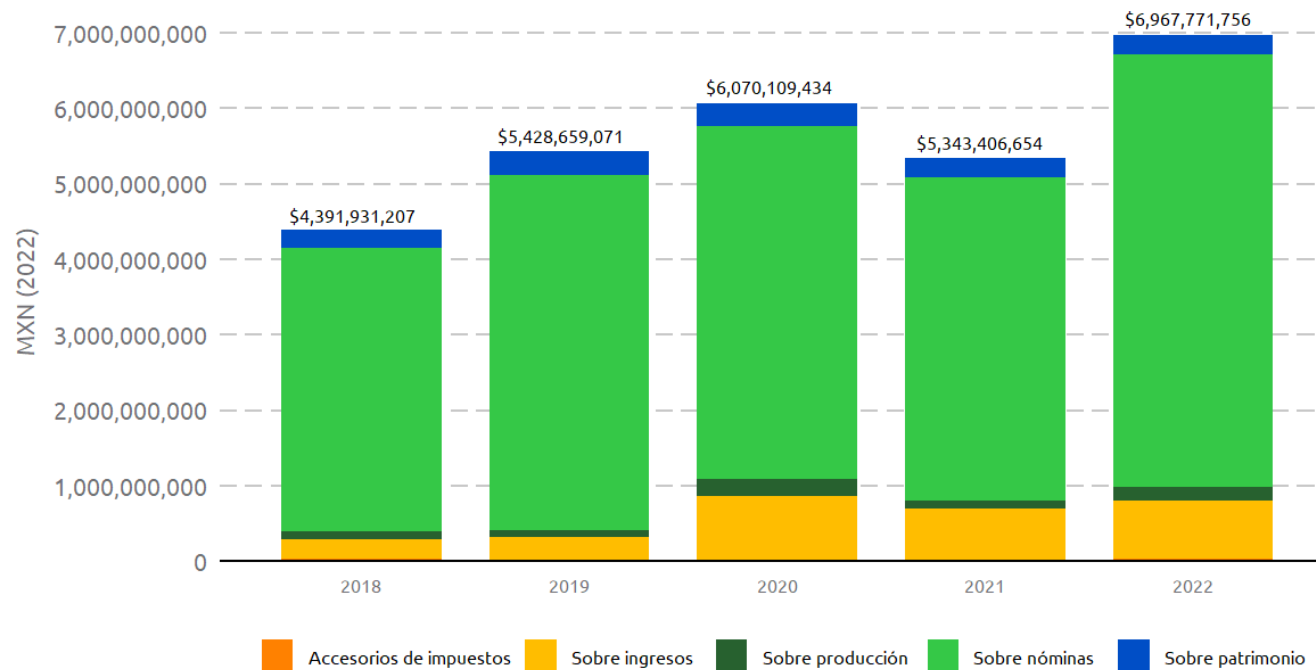
Fuente: elaborado por el CIEP con información de las leyes de ingresos del estado de Guanajuato 2018-2022

Impuestos en Guanajuato

12

- La recaudación por impuestos en 2022 mostró un aumento de 30.4% con respecto a lo observado en 2021.
- El impuesto sobre la nómina es la fuente de ingresos por impuestos más importante del estado de Guanajuato. En 2022, representó el 82.1% de los ingresos por impuestos.

Recaudación de impuestos por componente 2018-2022

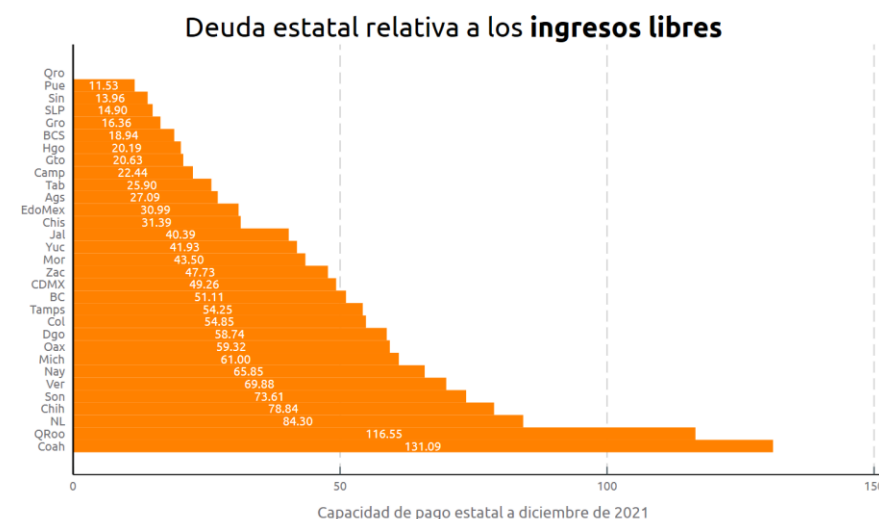
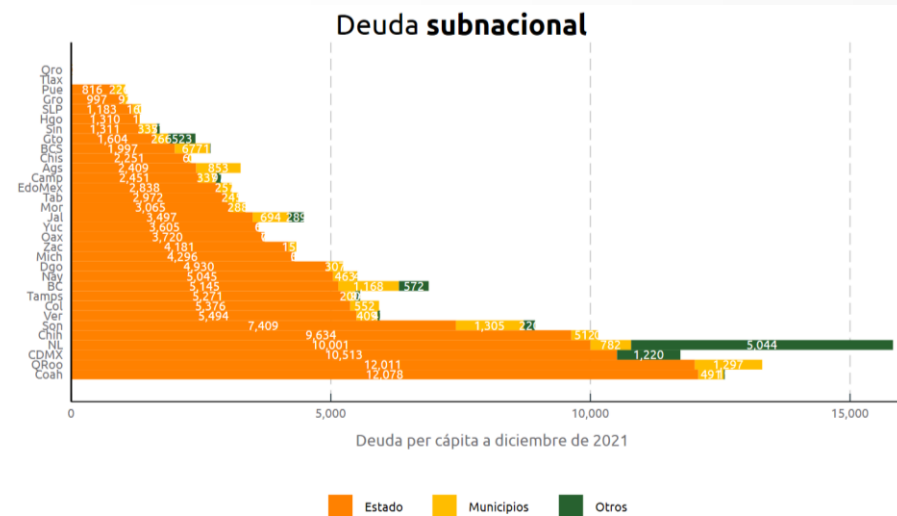


Fuente: elaborado por el CIEP con información de las leyes de ingresos del estado de Guanajuato 2018-2022

Deuda subnacional y estatal

13

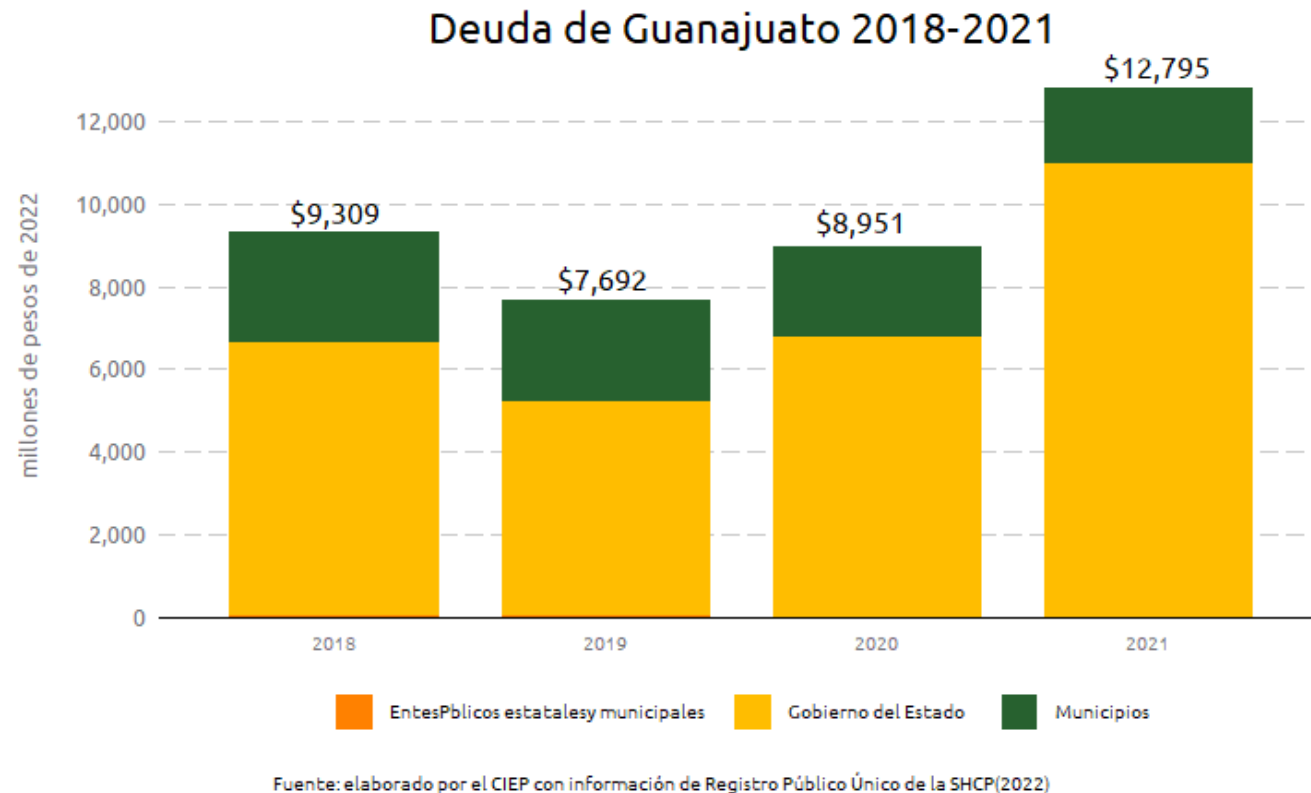
- El rango de la **deuda estatal per cápita** va de \$816 (Pue) hasta \$12,078 pesos (Coah). Sin embargo, **sumando la deuda municipal e institucional**, los mayores niveles per cápita son \$15,827 pesos (NL).
- Comparando **la deuda estatal sobre los ingresos de libre disposición**, hay estados que no cuentan con la capacidad de pago anual para liquidar su deuda (QRoo y Coah).



Deuda subnacional en Guanajuato

14

- A raíz de la pandemia, **el gobierno de Guanajuato ha aumentado su deuda, creciendo en un 66.3%** de 2019 a 2021.
- Los **gobiernos municipales** de Guanajuato, por su parte, **han disminuido su deuda en un 26.4%** en el mismo periodo.

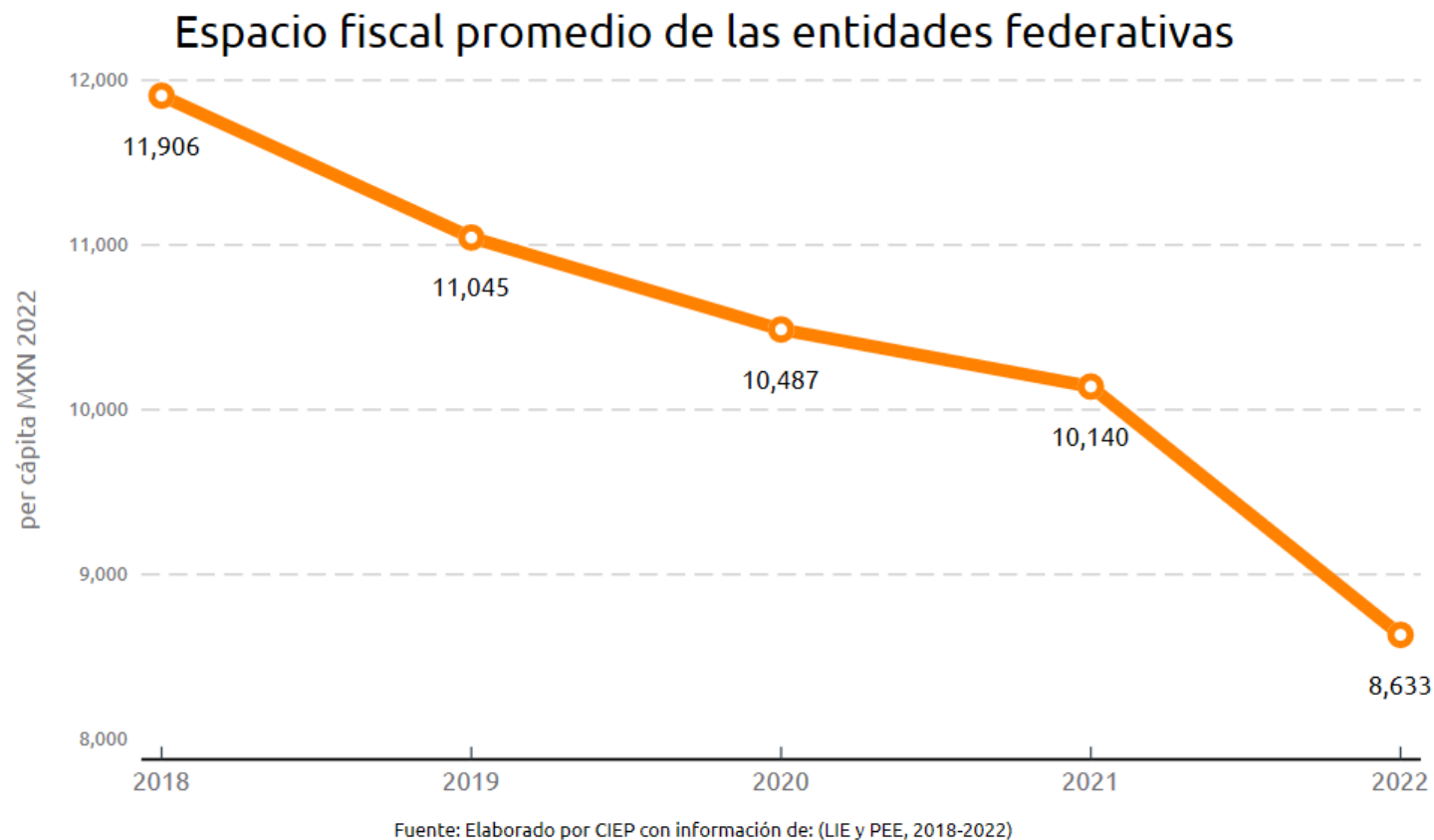


GASTOS SUBNACIONALES

Espacio fiscal

16

- Los gobiernos estatales tienen, en promedio, **\$8,633 pesos por persona** para atender las necesidades coyunturales de la población.
- El espacio fiscal estatal **disminuyó 27.5%** de 2018 a 2022.
 - Disminución de 17.2% en los ingresos.
 - Disminución de 9.1% en los gastos ineludibles.

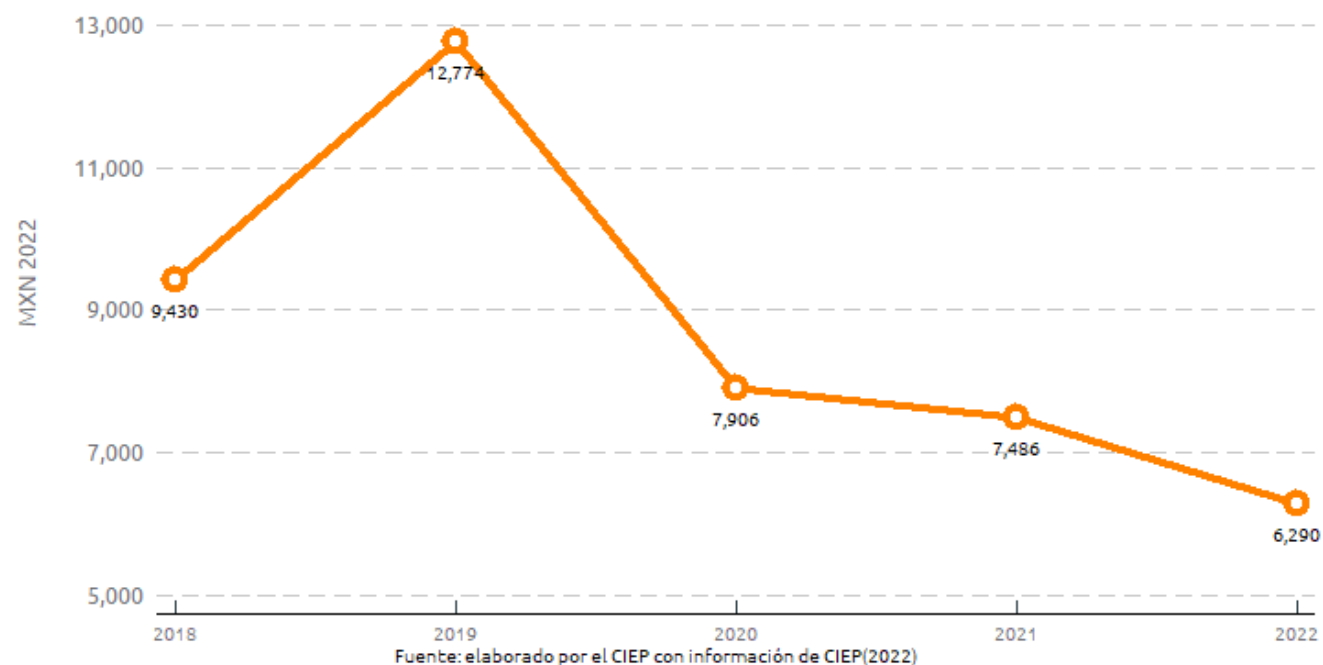


Espacio fiscal en Guanajuato

17

- **Guanajuato cuenta con \$6,290 pesos por persona**, 27.1% menos que el promedio nacional.
- **El espacio fiscal en Guanajuato ha disminuido en un 50.7% desde 2019.**

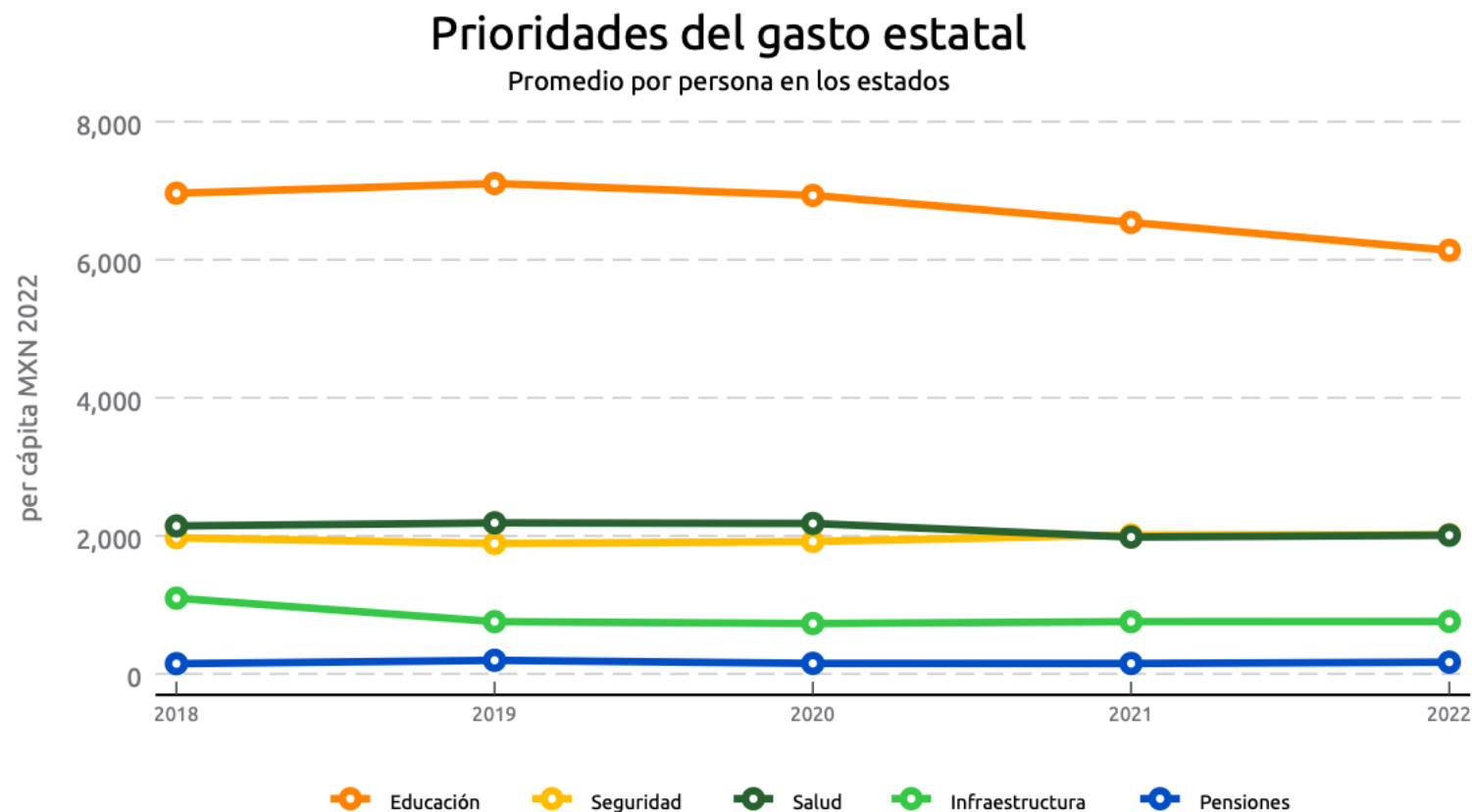
Espacio fiscal de Guanajuato 2018-2022



Prioridades de gasto estatal

18

- Los estados gastan **la mayor parte de su presupuesto** en educación, seguridad, salud e infraestructura.
- Tienen menos recursos para atender la coyuntura.

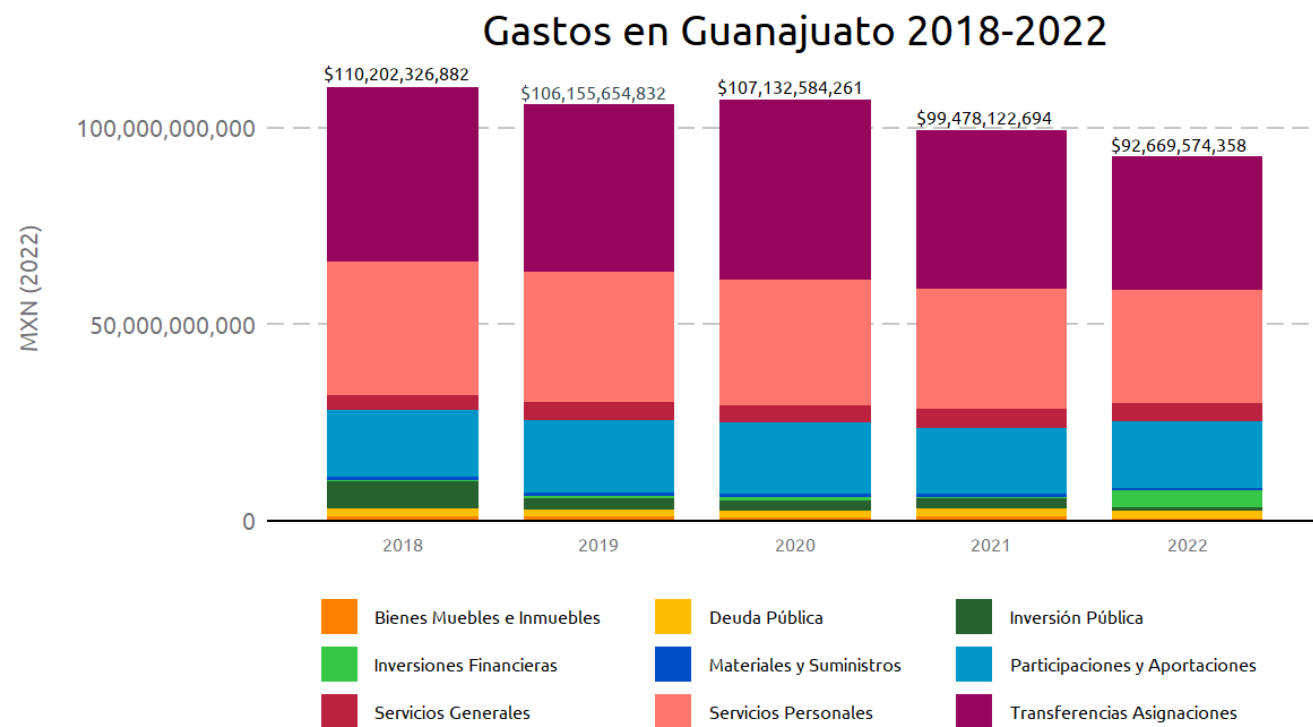


Elaborado por el CIEP, con información de: (PEE, 2022).

El gasto en Guanajuato

19

- El gasto en Guanajuato tuvo una disminución de 6.8% con respecto a 2021.
- El gasto en transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas fue el más importante de 2022, representando el 36.5% del gasto total.
- En general, se observa una tendencia a la baja en el gasto.



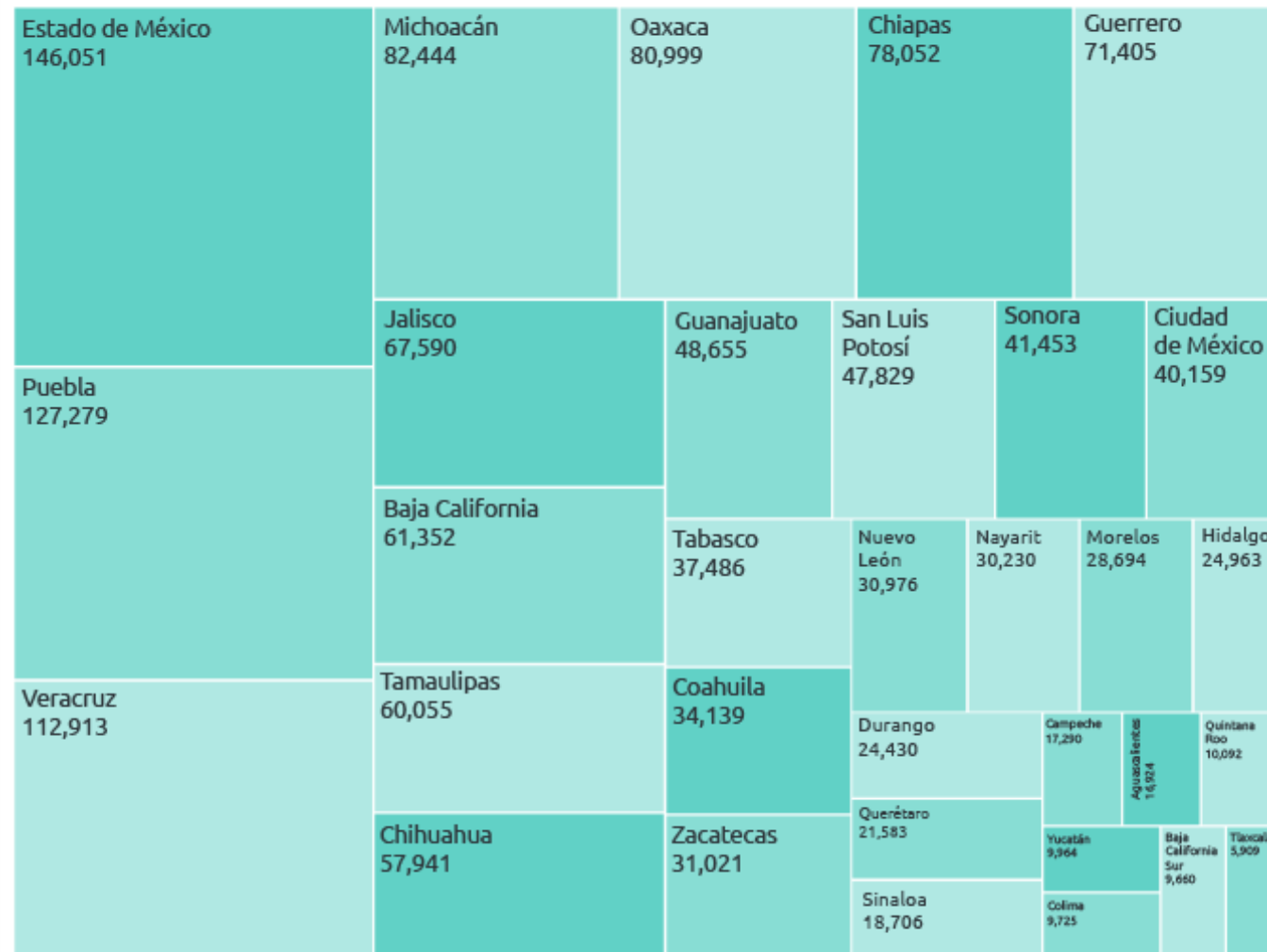
Fuente: elaborado por el CIEP con información de las cuentas públicas del estado de Guanajuato 2018-2021 y el PPEF 2022

Educación

20

- Los **estados destinan** a educación entre **21.2 y 44.8%** de su presupuesto; sin embargo, persisten retos educativos.
- Se requieren **5.1 puntos del PIB adicional** para brindar educación a todas las niñas, niños y jóvenes.
- De 2018 a 2022, las aportaciones federales disminuyeron 8.2%:
 - 25 de 32 estados **recortaron su presupuesto** entre 4.4 y 36.5%.

Requerimientos financieros para garantizar la educación para todos y todas



Nota 1: La cifras son millones de MXN.

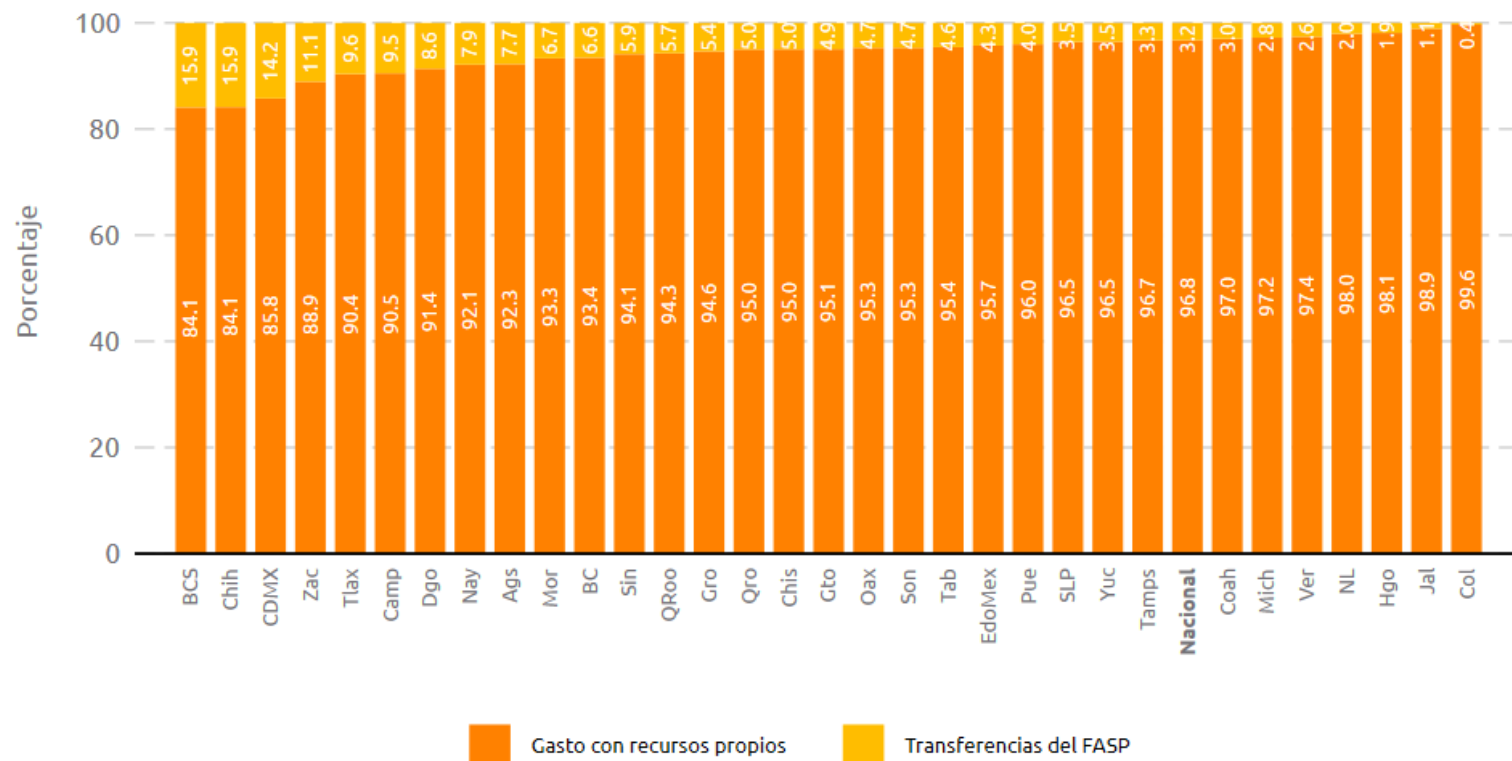
Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de SEP (2022) y Presupuesto de Egresos Estatales.

Seguridad

21

- El **96.8% del gasto en seguridad** proviene de ingresos propios; mientras que, 3.2% de transferencias federales (FASP).
- En 2021, los estados destinaron, en promedio, **10.6%** de su gasto total para proveer seguridad; **0.9%** de su PIB.
- No se ha reflejado en una disminución de los indicadores de inseguridad.

Gasto total en seguridad por entidad federativa en 2021



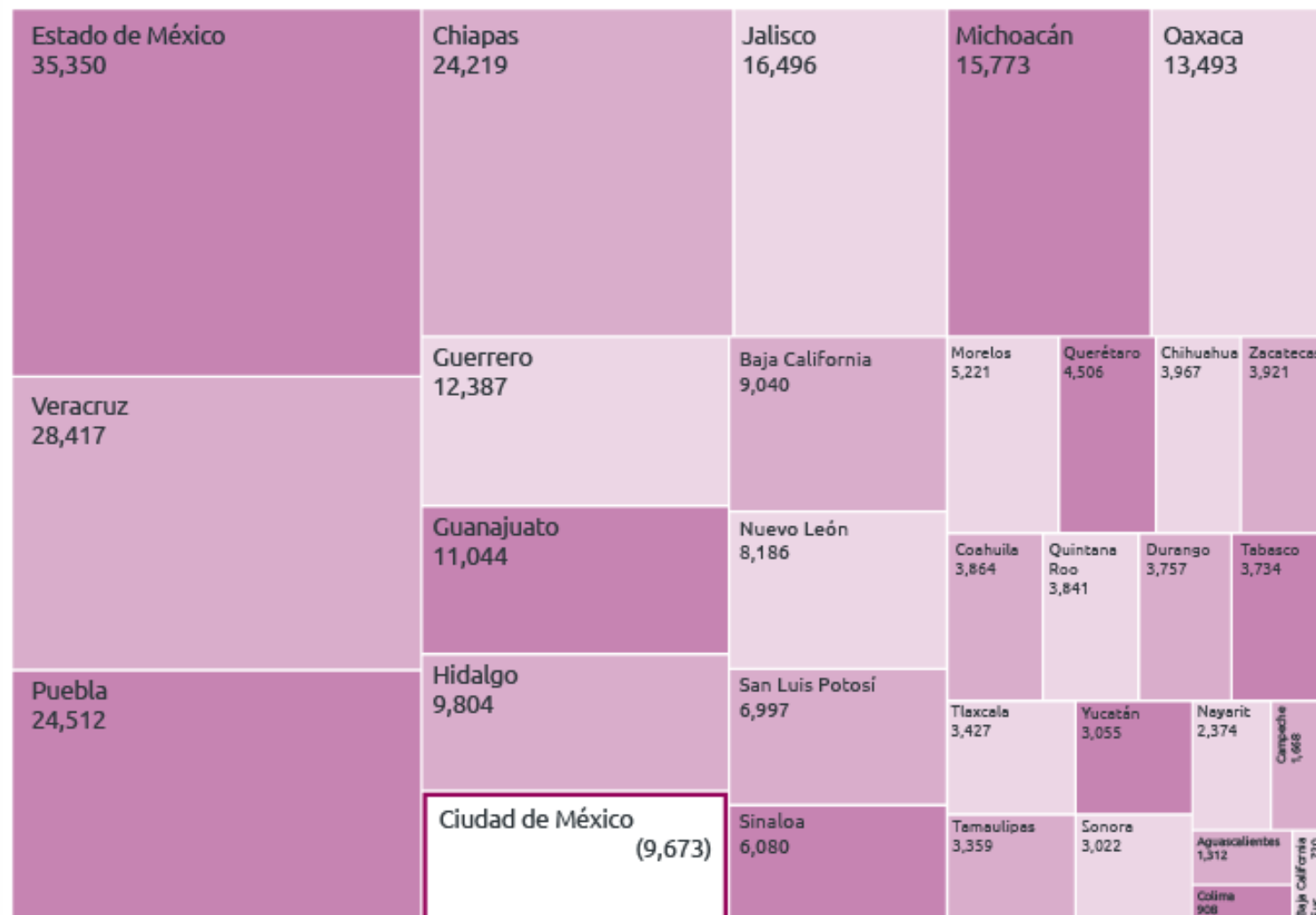
Fuente: Elaborado por CIEP con información de: (PEE, 2021; Cuenta Pública, 2021)

Salud

22

- A nivel nacional, 10.9% del gasto estatal se destina al sector salud. **Los estados destinaron entre 3.9 y 17.8%** de su gasto total.
- Se requiere de **1.1% del PIB adicional** para alcanzar la Cobertura Universal en Salud.
- De 2013 a 2020, las aportaciones federales disminuyeron 9.6%, por lo que el **aumento de 62.6% en los recursos estatales** propios no compensó la caída.

Brecha presupuestaria estatal para Cobertura Universal en Salud (mdp)

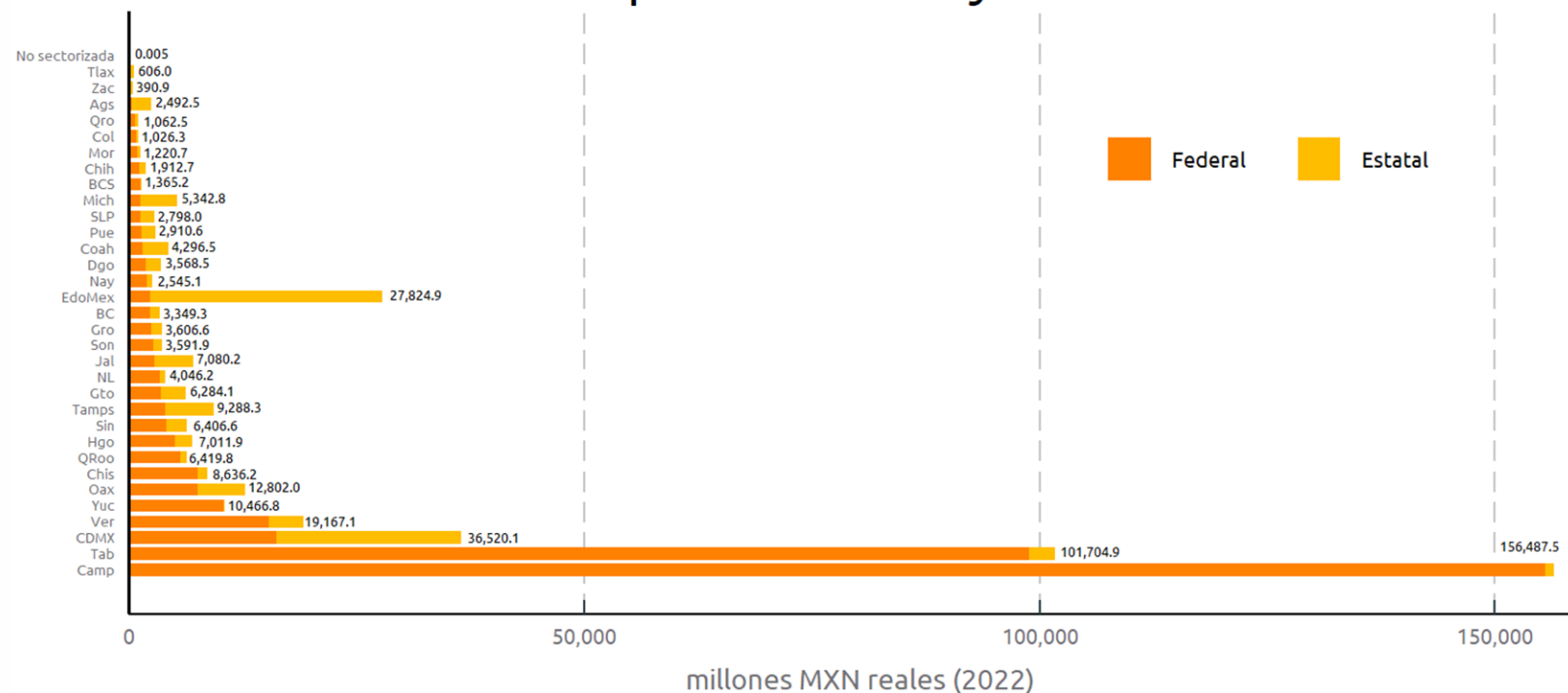


Infraestructura

23

- La inversión pública tanto a nivel federal como local muestra signos de **debilidad**.
- En 2021, 78.9% de la inversión tuvo origen federal y el restante **21.1% se financió con recursos locales**.
- En promedio, los estados destinan el 4% de su gasto total y el **0.35% de su PIB a inversión pública**.

Gasto en obra pública estatal y federal 2021



Elaborado por el CIEP, con información de Cuentas Públicas Estatales y Federales.

Pensiones

- Se desconoce cuánto se gasta en pensiones en los gobiernos locales.
- En 2021, el gasto en pensiones fue **18 mil millones de pesos más alto** que lo reportado en Cuenta Pública.
- Tasas de reemplazo de **100%**, diferentes requisitos de acceso.

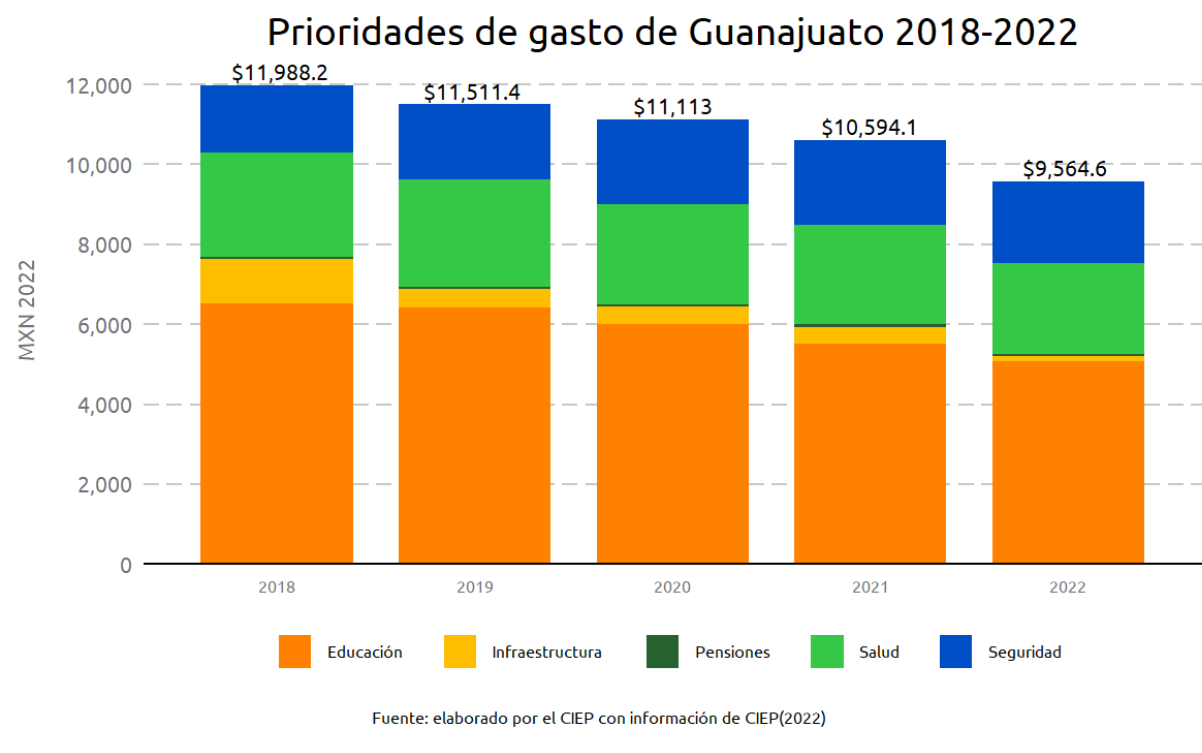
Estados con planes de pensión propios



Prioridades de gasto en Guanajuato (per cápita)

25

- El **gasto más importante es destinado a la educación**, seguido por salud.
- Practicamente **no se destina gasto per cápita en pensiones**.
- Se observa una **tendencia a la baja en las prioridades de gasto**.



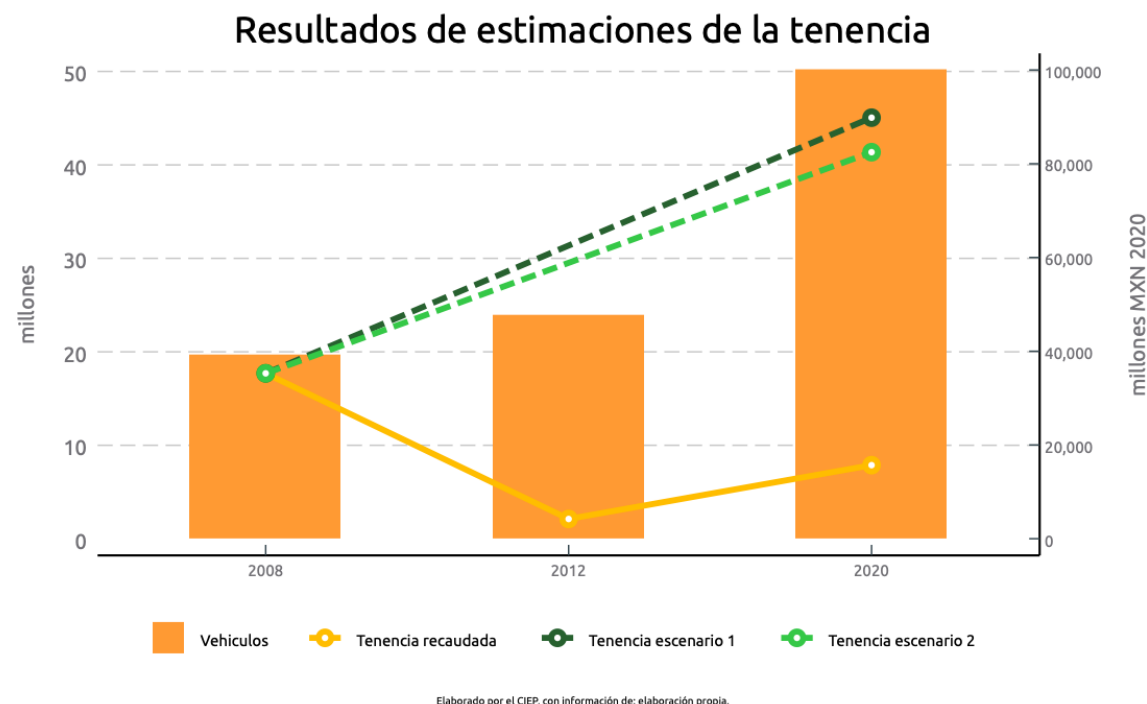
The background is a vibrant green color. It is decorated with a pattern of white hexagons of various sizes. Some hexagons are solid white, while others are just white outlines. They are scattered across the entire background, creating a geometric, honeycomb-like texture.

MEDIDAS DE FORTALECIMIENTO LOCAL

Expansión del espacio fiscal

27

- Las propuestas legislativas que incluyen el **aumento del gasto federalizado**, deberán considerar la **dependencia** y **sostenibilidad** de las finanzas públicas.
- Los estados pueden aumentar sus recursos mediante la **tenencia**: en 2020, la recaudación **habría aumentado 74 mil millones de pesos**.
- La eficiencia del cobro del **predial** a nivel municipal.



La transición energética subnacional

28

- Sólo **9 estados** están implementando **impuestos verdes**.
- La recaudación por impuestos ecológicos estatales es equivalente a **\$10.9 pesos per cápita nacional**.
- **Guanajuato** aún no cuenta con impuestos ecológicos.
- **Incentivos fiscales** sobre los gravámenes de:
 - ISN,
 - Predial,
 - Impuestos vehiculares.

entidad	impuesto ecológico	monto per cápita
Baja California	Sobre la extracción y aprovechamiento de materiales pétreos	9.8
	Por la emisión de gases a la atmósfera	
Coahuila	Impuestos ecológicos	5.9
Estado de México	Por la Emisión de Gases Contaminantes a la Atmósfera	4.5
Hidalgo	Impuestos ecológicos	30.5
	Por la Emisión de Contaminantes en el Subsuelo y/o Suelo"	
	Por la Emisión de Contaminantes a la Atmósfera	
Nuevo León	Por contaminación en la Extracción de Materiales Pétreos	69.4
	Por la Emisión de Contaminantes en el Agua"	
Oaxaca	Sobre la extracción de materiales por remediación ambiental	0.8
Quintana Roo	Sobre la extracción de materiales del suelo y subsuelo	79.2
Yucatán	A la Emisión de Contaminantes al Suelo, Subsuelo y Agua	60.6
	A la Emisión de Gases a la Atmósfera	
	Por Remediación Ambiental en la Extracción de Materiales	
	De la Emisión de Gases a la Atmósfera	
Zacatecas	De la Emisión de Contaminantes al Suelo, Subsuelo y Agua	296
	Al Depósito o Almacenamiento de Residuos	
Nacional	Impuestos ecológicos	10.9

Nota: Únicamente se incluyeron los impuestos ecológicos contemplados en las Leyes de Ingresos estatales; por ejemplo, no se incluye el derecho por emisión de gases a la atmósfera de Tamaulipas

La eficiencia en el cobro del predial en 2020

- **Eficiencia con base en los recursos humanos, materiales y presupuestales** con los que cuentan las tesorerías municipales.
- **Guanajuato** cuenta, en general, con **espacio para ampliar la recaudación del impuesto predial**.

Municipio	theta
Abasolo	1
San Miguel de Allende	0.134701
Apaseo el Grande	0.0211327
Atarjea	0.0020189
Celaya	1
Manuel Doblado	0.0101434
Comonfort	0.659155
Coroneo	0.0275502
Cortazar	0.599643
Cuerámaro	0.0118813
Doctor Mora	0.0125157
Dolores Hidalgo Cuna de la Indep	0.639733
Guanajuato	0.0540187
Huanímaro	0.0157987
Irapuato	0.0572596
Jaral del Progreso	0.0174171
Jerécuaro	0.200838
León	0.0078408
Moroleón	0.038755
Ocampo	1
Pénjamo	0.0356559
Pueblo Nuevo	0.0068781
Purísima del Rincón	0.0237127
Romita	0.243507
Salamanca	0.547753
Salvatierra	0.0287502
San Francisco del Rincón	0.0637743
San Luis de la Paz	0.0214779
Santa Catarina	0.0363289
Tarandacuao	0.45691
Tarimoro	0.176896
Tierra Blanca	0.0820518
Uriangato	0.0206798
Valle de Santiago	0.006791
Victoria	0.0086962
Xichú	0.008843

The background is a vibrant green color, decorated with numerous white hexagons of varying sizes. Some hexagons are solid white, while others are just outlines. They are scattered across the entire background, creating a geometric pattern.

IMPLICACIONES DE POLÍTICA PÚBLICA

Implicaciones de política pública

18

- La dependencia tiene efectos negativos en la generación de ingresos propios, en la transparencia del gasto y en la implementación de su política públicas: **fortalecimiento de ingresos propios**.
- **Focalización y pertinencia del gasto** con base en transición demográfica y epidemiológica.
- **Aumentar el espacio fiscal** para poder responder a emergencias y/o generar innovaciones: inflación.
- La **falta de rendición de cuentas** y transparencia a los ciudadanos.
- Alcance de los **ODS**.
- Políticas con **perspectiva de género**.
- Sostenibilidad de la **coordinación y el sistema fiscal**.

PPEF 2023, ¿qué significa para Guanajuato?

18

- **Mayores recursos federales, mayor dependencia** hacia las transferencias.
- Ante **panorama decreciente en participaciones** de cara a 2028, es necesario **promover la recaudación local**.
- **Aprovechar** impuestos como **tenencia y predial** para aumentar recursos propios.
- Tomar en cuenta **transición demográfica** y establecer **prioridades de gastos**.



**Finanzas
públicas
LOCALES:**
*hacia una nueva
coordinación fiscal.*

Visita:

<https://finanzaslocales.ciep.mx>

Caracterización de los ESTADOS

Compara la situación de cada estado con la situación nacional.

Selecciona el año:

2018

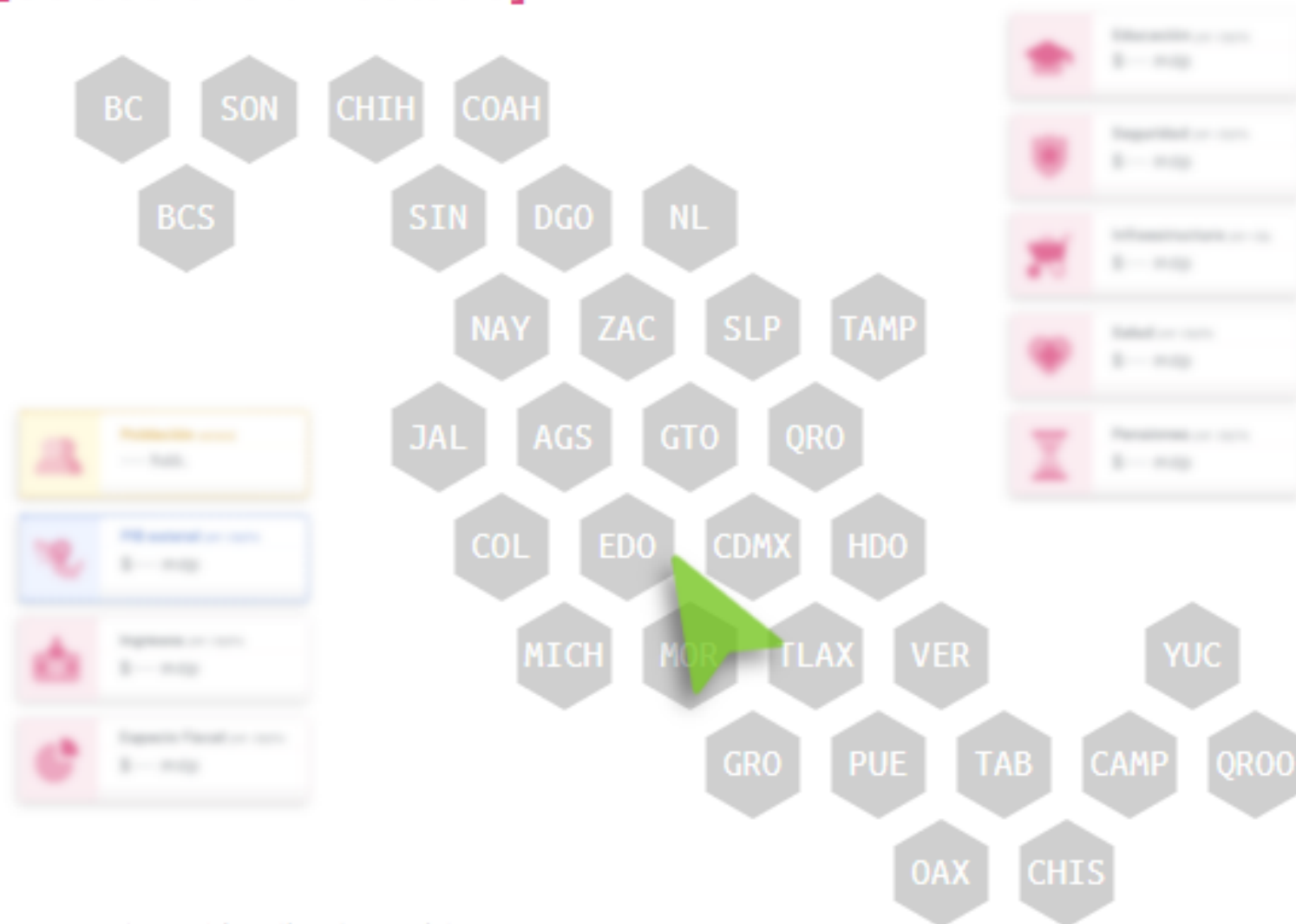
2019

2020

2021

2022

[Selecciona un estado]



Promedio per cápita

Nacional

Población total
130,118,356 hab.

PIB estatal
\$222,743.5 mdp

Ingresos
\$15,270.9 mdp

Espacio Fiscal
\$8,633.2 mdp

Educación
\$6,137.3 mdp

Seguridad
\$2,017.3 mdp

Infraestructura
\$760.2 mdp

Salud
\$2,009.7 mdp

Pensiones
\$171.1 mdp

Caracterización de los ESTADOS

Compara la situación de cada estado con la situación nacional.

Selecciona el año:

2018

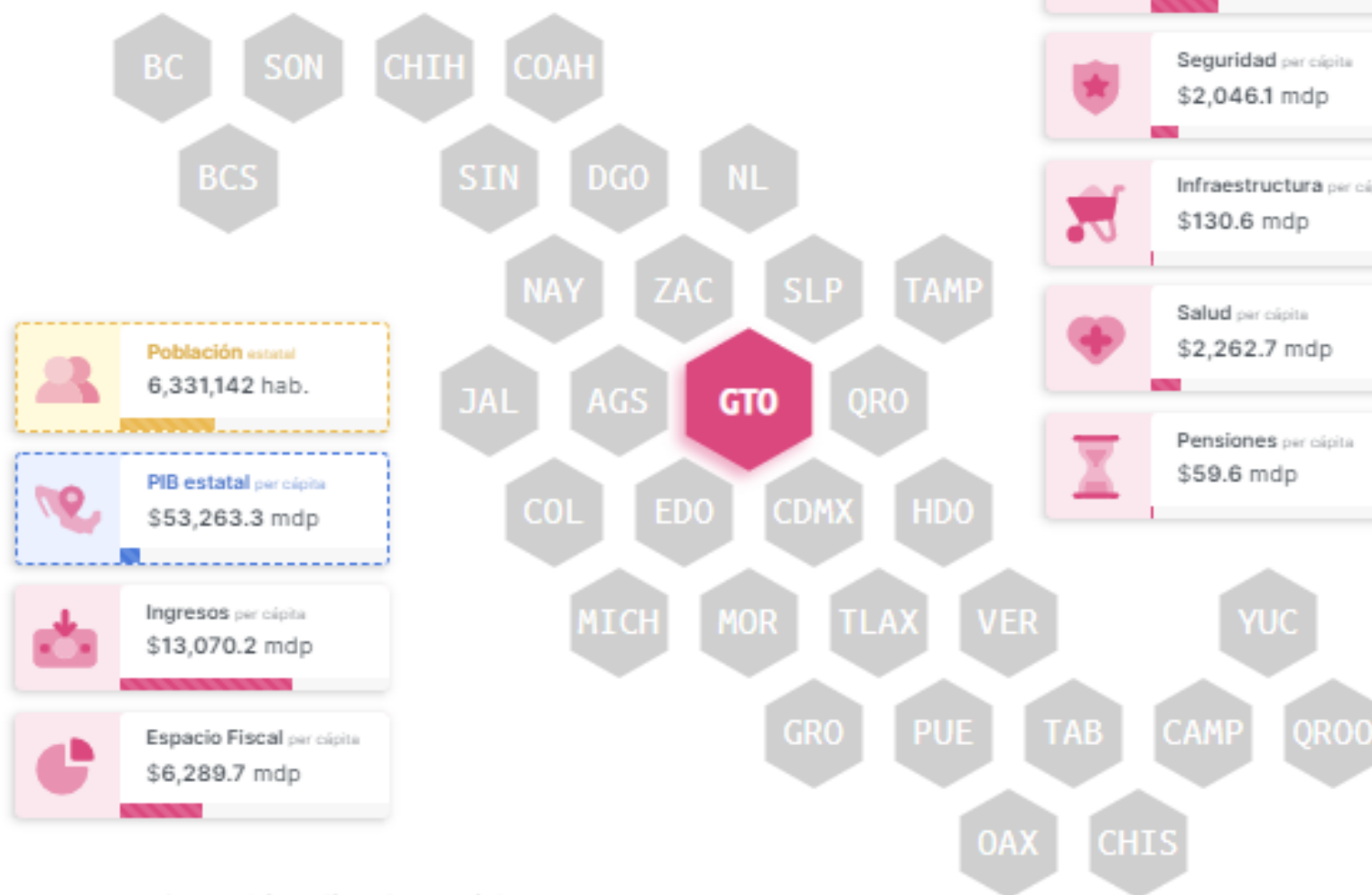
2019

2020

2021

2022

Guanajuato [GTO]



Población estatal
6,331,142 hab.



PIB estatal per cápita
\$53,263.3 mdp



Ingresos per cápita
\$13,070.2 mdp



Espacio Fiscal per cápita
\$6,289.7 mdp



Educación per cápita
\$5,065.6 mdp



Seguridad per cápita
\$2,046.1 mdp



Infraestructura per cáp.
\$130.6 mdp



Salud per cápita
\$2,262.7 mdp



Pensiones per cápita
\$59.6 mdp

Promedio per cápita Nacional



Población total
130,118,356 hab.



PIB estatal
\$222,743.5 mdp



Ingresos
\$15,270.9 mdp



Espacio Fiscal
\$8,633.2 mdp



Educación
\$6,137.3 mdp



Seguridad
\$2,017.3 mdp



Infraestructura
\$760.2 mdp



Salud
\$2,009.7 mdp



Pensiones
\$171.1 mdp

Elaborado por el CIEP, con información de Cuentas Públicas, Leyes de Ingreso y Presupuesto de Egresos estatales

Caracterización de los ESTADOS

Compara la situación de cada estado con la situación nacional.

Selecciona el año:

2018

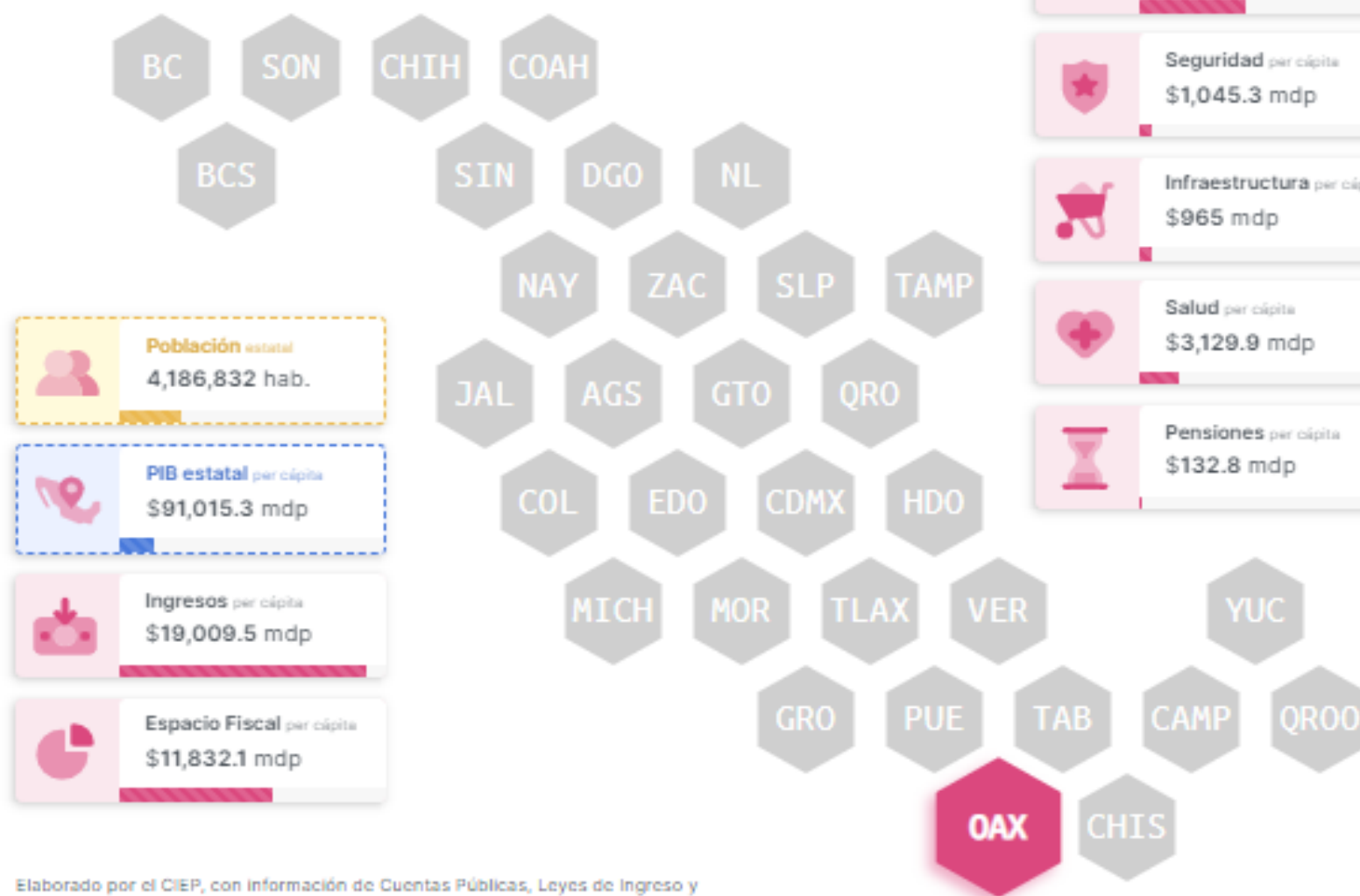
2019

2020

2021

2022

Oaxaca [OAX]



Población estatal
4,186,832 hab.

PIB estatal per cápita
\$91,015.3 mdp

Ingresos per cápita
\$19,009.5 mdp

Espacio Fiscal per cápita
\$11,832.1 mdp

Educación per cápita
\$8,080.1 mdp

Seguridad per cápita
\$1,045.3 mdp

Infraestructura per cápita
\$965 mdp

Salud per cápita
\$3,129.9 mdp

Pensiones per cápita
\$132.8 mdp

Promedio per cápita Nacional

Población total
130,118,356 hab.

PIB estatal
\$222,743.5 mdp

Ingresos
\$15,270.9 mdp

Espacio Fiscal
\$8,633.2 mdp

Educación
\$6,137.3 mdp

Seguridad
\$2,017.3 mdp

Infraestructura
\$760.2 mdp

Salud
\$2,009.7 mdp

Pensiones
\$171.1 mdp

Elaborado por el CIEP, con información de Cuentas Públicas, Leyes de Ingreso y Presupuesto de Egresos estatales

Tabasco [TAB]



Educación

Gasto per cápita \$7,271.9

Brecha de financiamiento - % del PIB estatal 6.9%

Salud

Gasto per cápita \$4,615.3

Brecha de financiamiento (% del PIB Estatal) 0.7%

Seguridad

Gasto per cápita \$1,931.7

% del gasto estatal 7.7%

Infraestructura

Gasto per cápita \$1,104

% del gasto estatal 4.4%

Pensiones

Gasto per cápita \$260.6

Diferencia entre el gasto reportado y ejercido \$-677.5mdp

Nuevo León [NL]



Educación

\$7,042.5 Gasto per cápita

1.6% Brecha de financiamiento - % del PIB estatal

Salud

\$1,716.3 Gasto per cápita

0.5% Brecha de financiamiento (% del PIB Estatal)

Seguridad

\$2,374.6 Gasto per cápita

11.3% % del gasto estatal

Infraestructura

\$105.5 Gasto per cápita

0.5% % del gasto estatal

Pensiones

\$462.1 Gasto per cápita

\$4,475.5mdp Diferencia entre el gasto reportado y ejercido



Finanzas públicas LOCALES:

*hacia una nueva
coordinación fiscal.*



@ciepmx



/ciepmx



/ciepmx



CIEP

Finanzas
LOCALES